



Broj: 01- 578/25

Sarajevo: 20. 8. 2025. godine

Šemsudin Mehmedović



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 20-08-2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijeka
01-	50-1-	1855/2	5

PREDSTAVNIČKI DOM

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

n/r predsjedavajućeg

PREDMET: Zastupnička inicijativa- Flagrantno kršenje Ustava i zakona Bosne i Hercegovine Bosne i Hercegovine kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost rukovodilaca institucija Bosne i Hercegovine, dostavlja se Domu na nadležno postupanje

U skladu s čl. 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 53/22 59/23, 87/23 i 50/24), Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH upućujem zastupničku inicijativu:

„Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obavezuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da, u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, osigura odgovarajuću etničku zastupljenost Bošnjaka prilikom imenovanja rukovodilaca 28 institucija BiH, na način da Vijeće ministara BiH ubuduće prioritarno imenuju za rukovodioce osobe koje pripadaju bošnjačkom narodu, jer je od 28 rukovodilaca institucija Bošnjaka imenovano svega šest, a Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine je utvrđeno da 14 Bošnjaka mora biti imenovano na rukovodeće pozicije”.

Obrazloženje

I Propisi kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost u institucijama BiH

Ustav Bosne i Hercegovine, Član IX Opšte odredbe: „3. Funkcioneri imenovani na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine”.

Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine - Član 3. Principi Zakona

„(E) Zastupljenost pri zapošljavanju: Odgovorni javni službenik nastoji da obezbijedi da se kod imenovanja na javnu poziciju u pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.“.

Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (U-23-14-1058444) u predmet „Ljubić“ od 1. decembra 2016. godine utvrđeno je sljedeće: „(...) Pored navedenog, iz naprijed navedenih odredaba Ustava Bosne i Hercegovine slijedi da je **ustavotvorac u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavio proporcionalnu zastupljenost Bošnjaka, Srba i Hrvata kao konstitutivnih naroda**“ (str. 21.).

II Vijeće ministara BiH - Flagrantno kršenje Ustava i zakona Bosne i Hercegovine kojima je utvrđena proporcionalna etnička zastupljenost rukovodilaca institucija BiH

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je u tekućem mandatu na pozicije 14 direktora i jednog generalnog sekretara imenovalo svega tri Bošnjaka odnosno 20%, a radi se o pozicijama za koje je Vijeće ministara moralo izvršiti imenovanja u skladu sa proporcionalnom etničkom strukturom u Bosni i Hercegovini, jer su ovo institucije koje imaju samo direktora ili eventualno direktora i jednog zamjenika, tako da nema nikakvog osnova za paritetna imenovanja.

Navedenim imenovanjima je aktuelni saziv Vijeća ministara **značajno povećao raniji debalans Bošnjaka na direktorskim pozicijama**. Vijeće ministara mora imenovati rukovodioce institucija u skladu sa Popisom u stanovništvu u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine, na način da se imenuje 15,43% Hrvata, 30,78% Srba, 50,11% Bošnjaka i 3,68% Ostalih.

Međutim, trenutno je **od 27 pozicija direktora i jednog generalnog sekretara, imenovano svega šest Bošnjaka (21,4%), 12 Srba (42,9%) i 10 Hrvata (35,7%)**. Vijeće ministara je izvršilo ova imenovanja protivno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, za što su glasali i ministri iz reda bošnjačkog naroda u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. **Bošnjaka je manje za 57% od Ustavom i zakonom utvrđenog broja, Srba je za 39% više i Hrvata je za 131% više od utvrđenog broja.**

Ujedno od 28 direktorskih pozicija, Bošnjaka mora biti 14 (trenutno je osam manje), Srba mora biti devet (trenutno je tri više), Hrvata mora biti četiri (trenutno je šest više).

Članom 2. i 3. Zakona o zabrani diskriminacije ("Sl. glasnik BiH", broj 59/09 i 16/16) propisano je da će se neposrednom diskriminacijom smatrati svako različito postupanje uključujući svako isključivanje ili ograničavanje prema grupi lica na osnovu njihove etničke pripadnosti, koje ima za posljedicu da se bilo kojoj grupi lica **onemogućí ostvarivanje prava na ravnopravnoj osnovi.**

Vladavina prava je temeljna vrijednost Evropske unije i svih demokratskih država, pa bi trebalo tako biti i u Bosni i Hercegovini. Međutim, Vijeće ministara, uprkos tome, diskriminira Bošnjake prilikom imenovanja rukovodilaca institucija Bosne i Hercegovine, a posebno je poražavajuća činjenica da ministri Bošnjaci, zarad ličnih i stranačkih interesa protivno Ustavu i zakonu glasaju za ovakva imenovanja.

III Statistički podaci za 28 institucija Bosne i Hercegovine:

Podaci za 28 institucija Bosne i Hercegovine, države u kojoj živi 50,11% Bošnjaka i koji sa najmanje 50% indirektnih poreza učestvuju u finansiranju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine:

Od ukupno 4081 zaposlenog u 28 institucija, **Bošnjaci** rukovode institucijama koje imaju 339 zaposlenih odnosno 8%, a **Srbi i Hrvati** rukovode institucijama koje imaju 3742 zaposlenih odnosno 92%. **Napominjem da ovo nije tehnička greška, Bošnjaci rukovode institucijama koje imaju svega 8% zaposlenih!**

Budžet 28 institucija za 2023. godinu iznosi 330 miliona KM, **Bošnjaci** rukovode sa šest institucija koje imaju budžet u iznosu od 51 milion KM odnosno 15%, a **Srbi i Hrvati** rukovode sa 22 institucije koje imaju budžet u iznosu od 279 miliona KM odnosno 85%.

IV Rezime - neustavna i nezakonita imenovanja, te opravdanost predložene mjere

Najbolji primjer saradnje i rada strateških partnera HDZ-a i SNSD-a je nedavno imenovanje Peje Đurašinića, za direktora Agencije za nadzor nad tržištem BiH i Eduarda Šakote, za zamjenika direktora ove Agencije, a navedenima je ovo drugi mandat koji počinje od 15. 8. 2025. godine. Naime, na dnevnom redu 83. sjednice Vijeća ministara BiH, održanoj 3. 7. 2025. godine, kao 29. tačka razmatran je prijedlog imenovanja direktora i zamjenika direktora Agencije za nadzor nad tržištem BiH, a kao što je već ustaljena praksa u saopćenju Vijeće ministara o radu navedene sjednice uopće se ne spominju ova imenovanja.

Agencija za državnu službu BiH je nakon zakonskog roka od 30 dana kada je Vijeće ministra razmatralo prijedlog imenovanja, po službenoj dužnosti donijela rješenje o imenovanju Peje Đurašinića i Eduarda Šakote, koja su objavljena u Službenom glasniku broj 49/25. Bitno je istaći da je imenovanim prvi mandat istekao 10. marta 2025. godine, što znači da im je prvi mandat produžen za pet mjeseci, što je stalna praksa rada Agencije za državnu službu i Generalnog sekretarijata BiH. **Ovakav način rada konkursnih komisija je standardna šema rada kadrova HDZ-a, Roberta Vidovića, generalnog sekretara Vijeća ministara BiH i Anite Markić, direktorice Agencije za državnu službu BiH, koji imaju zadatak da se u konkursne komisije za izbor rukovodećih državnih službenika imenuje pet podobnih članova u koje imaju povjerenje i u njihovu "stručnost i profesionalnost".** U ove komisije se najčešće imenuje samo jedan Bošnjak, pa se od takvih komisija opravdano očekuje da "objektivno" odluče da su na konkursu "briljirali" kandidati koje preferiraju HDZ-e i SNSD-e. **Nema tog Bošnjaka u državi Bosni i Hercegovini koji je mogao zadovoljiti visoke stručne kriterije ovakve komisije, jer se podrazumjeva se da za rukovodeće pozicije u državnoj službi „jednostavno nema dovoljno dobrih kandidata Bošnjaka”, pa tako i za pozicije direktora i zamjenika direktora Agencije za nadzor nad tržištem BiH.**

Mišljenjem ministra pravde Bariše Čolaka, funkcionera HDZ-e, broj 08-02-4-2673/13 od 25. marta 2013. godine, u vezi s popunjavanjem zaposlenih u jednoj instituciji na nivou države Bosne i Hercegovine, utvrđeno je sljedeće: „ (...) Prioritetno bi trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika

poslodavca. Naravno, može se primati samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove za radno mjesto koje se popunjava”.

Napominjem da je Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine propisana zabrana diskriminacije na osnovu etničke pripadnosti koja se primjenjuje na sve javne organe u svim oblastima, a naročito zaposlenja i obrazovanja. Diskriminacijom se ne smatra uvođenje, donošenje i provođenje privremenih mjera s ciljem otklanjanja postojeće neravnopravnosti, pa je tako u ovom slučaju u potpunosti opravdana privremena mjera da se u Agenciji za državnu službu, nakon provedenih konkursa, prioriteto primaju kandidati Bošnjaci. Kao dokaz da je predložena mjera zakonita i potpuno opravdana, citiraću član 2. stav (4) Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosne i Hercegovini: „Diskriminacijom se ne smatra uvođenje, donošenje privremenih posebnih mjera s ciljem otklanjanja postojeće neravnopravnosti, promoviranje jednakosti i zaštite ravnopravnosti spolova.“

Nesporno je da su Bošnjaci trenutno grubo diskriminirani, jer je od 28 rukovodilaca institucija BiH, Bošnjaka imenovano svega šest, a Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine je nesporno utvrđeno da 14 Bošnjaka mora biti imenovano. Provođenjem privremene mjere osigurava se odgovarajuća etničku zastupljenost Bošnjaka na pozicijama rukovodilaca institucija na način da je potrebno je imenovati još osam Bošnjaka direktora, kako bi 50% Bošnjaka bilo na rukovodećim pozicijama.

Na sjednicu nadležne komisije Predstavničkog doma i sjednicu Predstavničkog doma na kojoj će se razmatrati ova inicijativa, u skladu s članom 11. st. 1. i 2. Zakona o parlamentarnom nadzoru, potrebno je pozvati Borjanu Krišto, predsjedavajuću Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Zukana Heleza, prvog zamjenika predsjedavajuće Vijeća ministara BiH i Stašu Košarca, drugog zamjenika predsjedavajuće Vijeća ministara BiH, **da u okviru svojih ovlaštenja, daju informacije vezano za inicijativu i odgovore na pitanja zastupnika u vezi kršenja Ustava i zakona BiH kojim je utvrđena proporcionalna zastupljenost Bošnjaka u prilikom imenovanja rukovodilaca 28 institucija Bosne i Hercegovine.**

Sastavni dio inicijative je mišljenje ministra pravde BiH broj 08-02-4-2673/13 od 25.3. 2013. godine i pregled direktora 28 institucija koji trenutno rukovode ovim institucijama.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH
Šemsudin Mehmedović

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Broj: 08-02-4-2673/13
Sarajevo, 25.03.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
KOMISIJA ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA
Obala Kulina bana I
71 000 SARAJEVO

12.03.2013

03.1-34.2-77/13-1

Predmet: Mišljenje u vezi primjene Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine - *B.H.*
dostavlja se

Veza Vaš akt broj: 03.1-34.2-77/13-1 od 08.03.2013. godine

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde) je dana 12. 03. 2013. godine zaprimilo akt Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, broj i datum prednji, kojim se traži mišljenje u vezi primjene odredaba Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine¹, koje se odnosi na *postupak prijema u radni odnos*.

U vezi naprijed navedenog, a u okviru svojih nadležnosti, dajemo slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 8. st. 5., 6. i 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine je propisano slijedeće:

„5. Poslodavac imenuje Komisiju za izbor zaposlenika koja razmatra pristigle prijave kandidata u smislu ispunjavanja općih i posebnih uslova, provodi postupak ispitivanja kandidata obavljanjem testiranja, te poslodavcu dostavlja listu uspješnih kandidata radi daljnjeg postupanja.

6. Poslodavac na osnovu liste uspješnih kandidata donosi odluku o prijemu kandidata u radni odnos.

9. Struktura zaposlenika kod poslodavca okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.”

Mišljenja smo da upravo odredba člana 8. stav 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine obavezuje poslodavca da u strukturi zaposlenika obezbjedi primjenu odluke Ustavnog suda BiH o konstitutivnosti naroda Bosne i Hercegovine. Ta struktura se, po pravilu, može obezbjediti prilikom popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, jer bi prioritetno trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika poslodavca. Naravno, može se primiti samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove predviđene za radno mjesto koje se popunjava.

S poštovanjem,

MINISTAR

Bariša Čolak

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.

**PREGLED IMENOVANIH
direktora i jednog generalnog sekretara u
28 institucija Bosne i Hercegovine na dan 20. 8. 2025. godine**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je sva ova imenovanja rukovodilaca institucija Bosne i Hercegovine moralo realizirati u skladu s nacionalnom strukturom, prema posljednjem Popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine, na način da se za rukovodioce institucija imenuje 15,43% Hrvata, 30,78% Srba, 50,11% Bošnjaka i 3,68% Ostalih.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Bošnjaci

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2024. (KM)
1.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	Almir Badnjević	158	39,8 miliona
2.	Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine	Elvira Habota	97	5,8 miliona
3.	Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine	Enver Hadžiahmetović	34	1,9 miliona
4.	Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine	Džemail Ćibo	18	1 milion
5.	Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine	Tarik Rahić	22	1,6 miliona
6.	Agencija za osiguranje Bosne i Hercegovine	Emina Jahić	10	630 hiljada

U gore navedenih šest institucija Bosne i Hercegovine, kojima rukovode **Bošnjaci**, zaposleno je ukupno **339 osoba** i ove institucije raspolažu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **50 miliona i 769 hiljada KM**.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Srbi

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2024. (KM)
1.	Regulatorni odbor željeznica Bosne i Hercegovine	Tihomir Narić	11	645 hiljada
2.	Uprava za indirektno porezivanje Bosne i Hercegovine	Zoran Tegeltija	2.326	178,44 miliona
3.	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	Aleksandar Todorović	37	1,9 miliona
4.	Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine	Milica Ristović Krstović	54	3,64 miliona
5.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine	Nataša Grubiša	91	8,5 miliona
6.	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	Srdan Šekara	12	574 hiljade
7.	Regulatorna agencije za komunikacije	Darko Milinović	144	12,2 miliona
8.	Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine (SIPA)	Darko Čulum	735	45,1 milion
9.	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja Bosne i Hercegovine	Radiša Samardžija	30	2,16 miliona
10.	Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine	Pejo Đurašinović	19	1,16 miliona
11.	Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija Bosne i Hercegovine	Njegoš Pavlović	9	892 hiljade
12.	Agencija za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine	Dragoljub Reljić	26	1,6 miliona

U gore navedenih **12 institucija** Bosne i Hercegovine, kojima rukovode Srbi, zaposleno je ukupno **3.494 osobe** i ove institucije raspolažu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **256 miliona i 737 hiljada KM**.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Hrvati

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2024. (KM)
1.	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	Josip Merdžo	32	2,18 miliona
2.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	Robert Vidović	48	7,21 miliona
3.	Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	Zoran Zeljko	22	1,46 miliona
4.	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	Anita Markić	26	2,2 miliona
5.	Agencija za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine	Nikola Čiča	8	870 hiljada
6.	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	Ivan Barbalić	28	1,58 miliona
7.	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	Marko Vujević	46	3,57 miliona
8.	Institucija ombudsmena za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine	Saša Marić	18	532 hiljade
9.	Institut za akreditiranje Bosne i Hercegovine	Dražan Primorac	20	1,65 miliona
10.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata Bosne i Hercegovine	Damir Ljubić	17	1 milion

U gore navedenih **10 institucija** Bosne i Hercegovine, kojima rukovode **Hrvati**, zaposleno je ukupno **237 osoba** i ove institucije raspolažu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **22 miliona i 328 hiljada KM**.